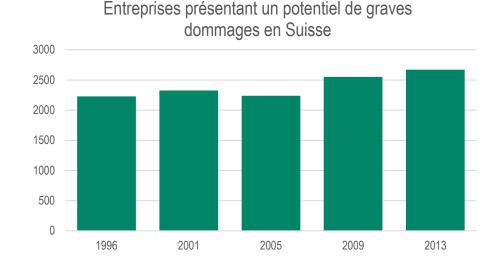
**INSTALLATIONS OPAM (STOCKAGE ET PROCESS)** 

#### **Installations OPAM:**

 Concentration de matières dangereuses

#### MAIS

- Gestion des risques facilitée :
  - Organisation de la sécurité dédiée et personnel formé
  - Maîtrise des quantités et process
  - Maîtrise des règles de sécurité, de la maintenance, des procédures d'urgence
  - Aménagement du territoire (éloignement des populations)





08.05.2024

**INSTALLATIONS OPAM (STOCKAGE ET PROCESS)** 

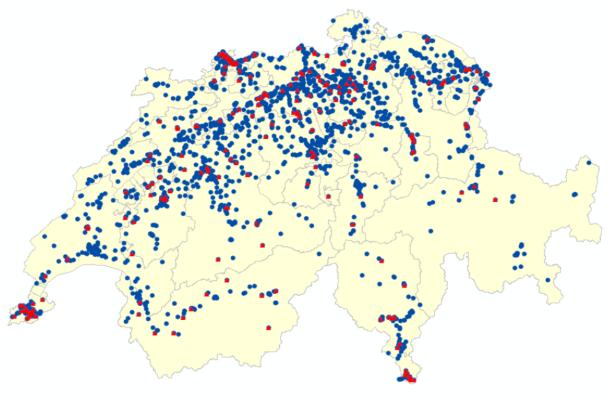


Figure 5: Position géographique des entreprises au sens de l'OPAM présentant un danger chimique potentiel

#### Légende:

- Cantons
- Entreprises avec rapport succinct comme base d'évaluation
- Entreprises avec étude de risque comme base d'évaluation

LE TRANSPORT DE MARCHANDISES DANGEREUSES (TMD)

#### Les axes de circulation concernés sont :

- Les routes
- Les voies ferrées
- Les gazoducs
- Les oléoducs
- Certains fleuves (Rhin)

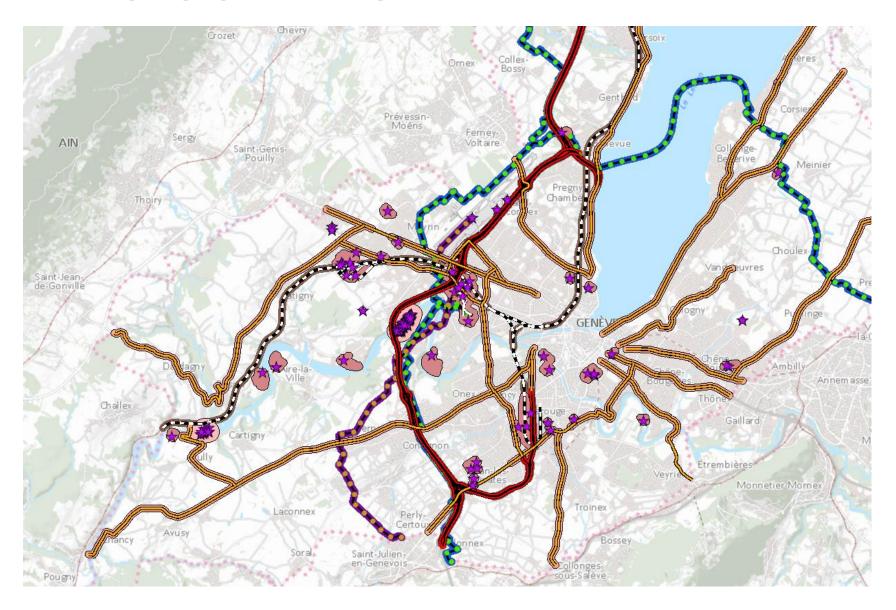




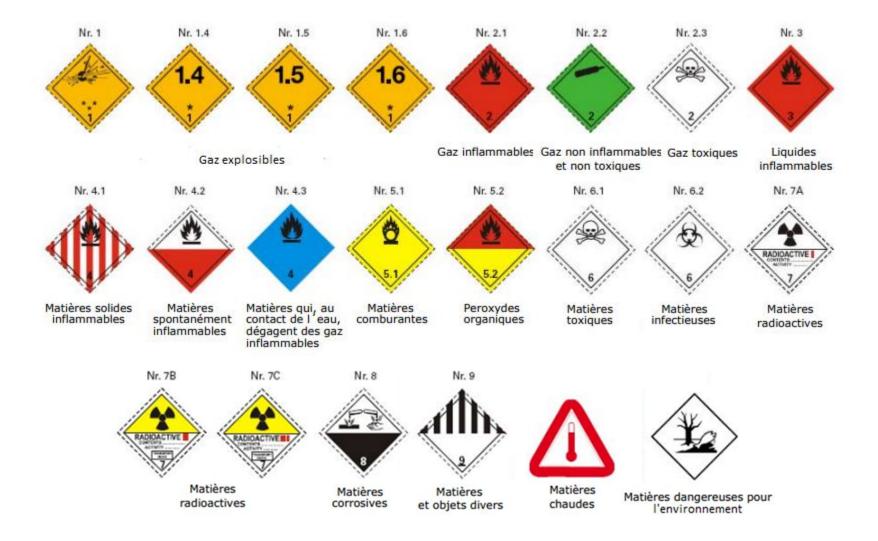
Carte des voies CFF transportant des matières dangereuses de manière significative



## **INSTALLATIONS OPAM À GENÈVE**



#### LES MATIÈRES DANGEREUSES



# LE CONTEXTE : LES RISQUES INDUSTRIELS LES MATIÈRES DANGEREUSES

### Quelques exemples de matières dangereuses :

Substance	Danger	Exemples d'utilisation	
Hydrocarbures	Liquides inflammables	Essence, mazout, kérosène	
Propane, Butane	Gaz inflammable	GPL (chauffage, industrie)	
Chlore	Toxique pour l'Homme	Chimie (engrais)	
Ammoniac	Toxique pour l'Homme	Chimie (patinoires)	
Épichlorhydrine	Toxique pour l'environnement	Détergeant	
Acides	Corrosifs	Chimie	







## L'OPAM ET L'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE

# L'OPAM CONTEXTE HISTORIQUE

- Seveso 1976
- Directive SEVESO ( CEE- 1982 )
- Loi sur la Protection de l'Environnement LPE (1983)
- Bhopal 1984
- Schweizerhalle 1986
- OPAM (1991)
- Directive SEVESO II ( UE 1999 )
- AZF Toulouse 2001

# L'OPAM CONTEXTE RÉGLEMENTAIRE







- La Loi sur la Protection de l'Environnement, Assemblée fédérale de la Confédération suisse
- L'Ordonnance sur la Protection contre les Accidents Majeurs, Conseil fédéral suisse
- Les manuels I, II et III de l'OPAM, Office fédéral de l'environnement (OFEV)
- Le Guide de Planification 2022, ARE, OFEV, OFT, OFEN, OFROU

08.05.2024

# L'OPAM CONTEXTE RÉGLEMENTAIRE

Loi sur la protection de l'environnement (LPE), art. 10 (1983) protection contre les catastrophes industrielles :

"Quiconque exploite ou entend exploiter des installations qui, en cas d'événements extraordinaires, peuvent causer de graves dommages à l'homme ou à l'environnement, doit prendre les mesures propres à assurer la protection de la population et de l'environnement."

# L'OPAM CONTEXTE RÉGLEMENTAIRE

#### Ordonnance sur la protection contre les accidents majeurs (OPAM, 1991)

- Objectif: protéger la population et l'environnement des graves dommages résultant d'accidents majeurs (chimiques ou biologiques)
- Accident majeur: tout événement extraordinaire qui survient sur une installation OPAM et qui a des conséquences graves (décès, blessés, pollution de l'environnement) en dehors de celle-ci

### **OPAM**

#### Section 1 Dispositions générales

#### Art. 1 But et champ d'application

<sup>1</sup> La présente ordonnance a pour but de protéger la population et l'environnement des graves dommages résultant d'accidents majeurs.

#### <sup>2</sup> Elle s'applique:

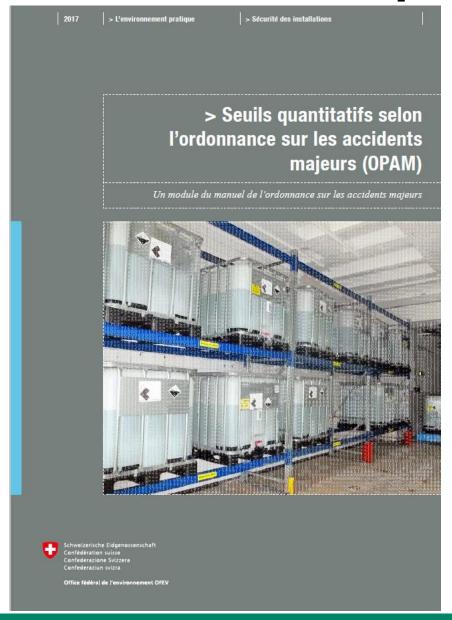
- a.4 <u>aux entreprises dépassant les seuils quantitatifs des substance</u>s, des préparations ou des déchets spéciaux au sens de l'annexe 1.1;
- b.5 aux entreprises utilisant des organismes génétiquement modifiés ou pathogènes ou des organismes exotiques soumis au confinement obligatoire pour une activité attribuée à la classe 3 ou 4 selon l'ordonnance du 9 mai 2012 sur l'utilisation confinée<sup>6</sup>;
- c.<sup>7</sup> aux installations ferroviaires selon l'annexe 1.2a;
- d. aux routes de grand transit au sens de l'ordonnance du 6 juin 1983 concernant les routes de grand transit<sup>8</sup>, lorsqu'elles sont utilisées pour le transport ou le transbordement de marchandises dangereuses au sens de l'ordonnance

### **OPAM**

- au Rhin, lorsqu'il est utilisé pour transporter ou transborder des marchandises dangereuses au sens du règlement du 29 avril 1970<sup>10</sup> pour le transport de matières dangereuses sur le Rhin (ADNR);
- f.<sup>11</sup> aux installations de transport par conduites au sens de l'ordonnance du 2 février 2000 sur les installations de transport par conduites<sup>12</sup>, si elles répondent aux critères mentionnés à l'annexe 1.3.

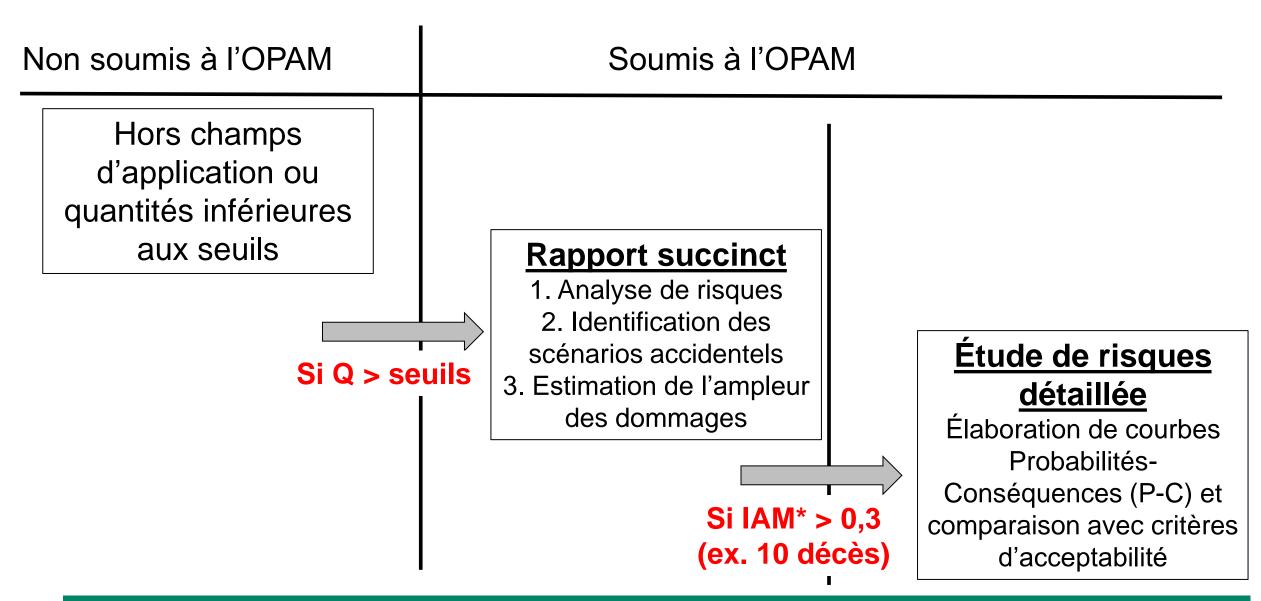
3L'autorité d'exécution est habilitée à appliquer de cas en cas la présente ordonnance [...] en raison du danger potentiel qu'elles [entreprises] présentent [...]

# **OPAM – Seuils quantitatifs**



Substances	CAS no	SQ 2017 (kg)	Comp. 17/06	UE
oubstances	CAS NO	ou zuir (kg)	Comp. 17/06	UE
acétate de rétinyle	127-47-9	-	g	
acétate de sec-butyle	105-46-4	20'000		*
acétate de tert-butyl-4-cyclohexyle	32210-23-4	-	g	
acétate de tert-butyle	540-88-5	20'000		*
acétate de triphénylétain	900-95-8	200		*
acétate de vitamine A	127-47-9	-	g	
acetate de vitamine E	7695-91-2	-	g	
acétate de zinc dihydrate	5970-45-6	2'000		
acétoacétate d'éthyle	141-97-9	-	g	
acétoacétate de méthyle	105-45-3	-	g	*
acétone	67-64-1	20'000		*
acétonecyanhydrine	75-86-5	200		*
acétonitrile	75-05-8	20'000		*
acétylacétate d'éthyle	141-97-9	-	g	
acétylcédrène	32388-55-9	2'000		
acétylène	74-86-2	5'000	Α	
acétylène dissous	74-86-2	5'000		*
6-acétyl-1,1,2,4,4,7-hexaméthyltétraline	1506-02-1	2'000		
acétyloxyde	108-24-7	20'000	р	*
acétylure de calcium	75-20-7	20'000		*
Acid Blue 260, colorant d'anthraquinone	67827-60-5	2'000		
acide acétique (≥25%)	64-19-7	20'000	р	*
acide acétique glacial (≥25%)	64-19-7	20'000	р	*
acide acétique-trifluorure de bore	753-53-7	200	m	
acide acrylique	79-10-7	2'000		*

## OPAM – Démarche pour l'évaluation des risques



## OPAM – Obligations du <u>détenteur</u>



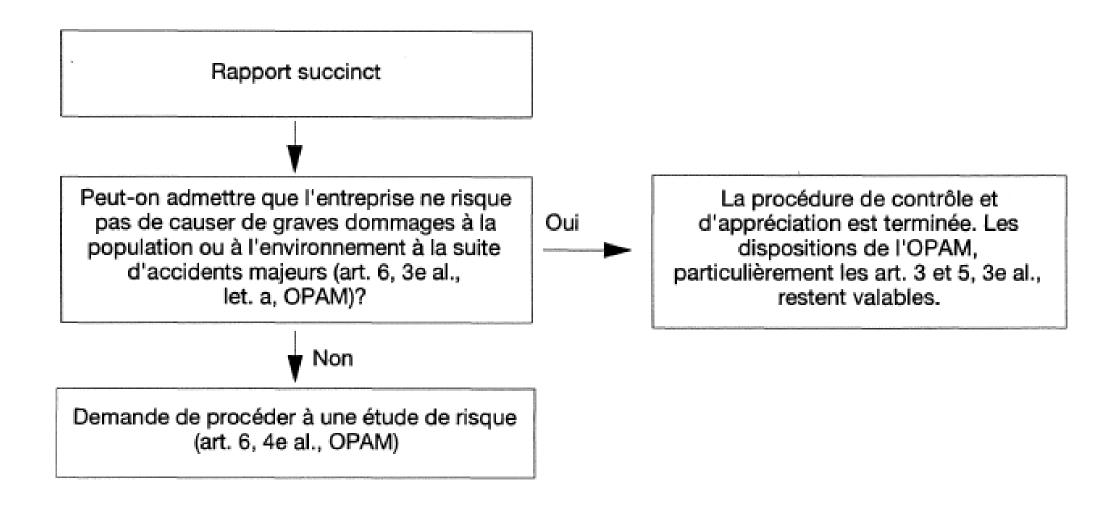
- Mise en place de mesures de sécurité préventives
- Mise en place de moyens destinés à la maîtrise des accidents
- Élaboration d'un rapport succinct / étude de risques (à actualiser si modification substantielle des installations / exploitation)
- Élaboration d'un plan d'intervention
- Déclaration des accidents aux autorités

## OPAM – Obligations des <u>autorités</u>

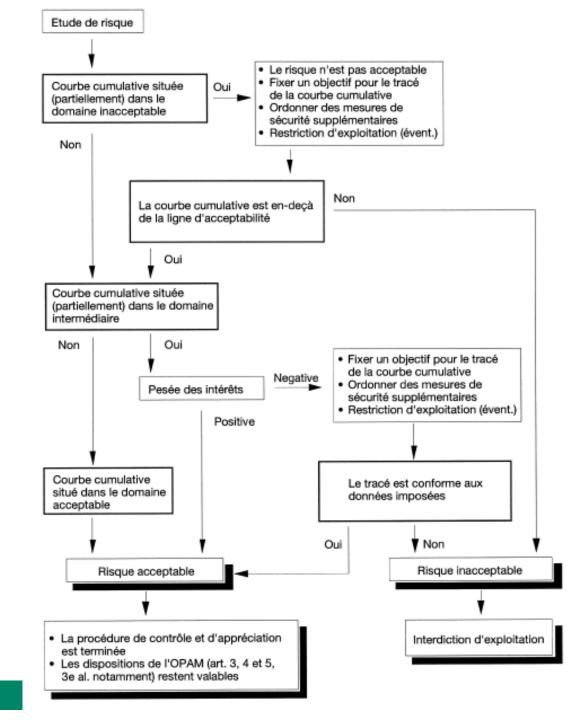


- Juge l'acceptabilité du danger / risque
- Peut demander des mesures complémentaires
- Information aux tiers (consultation, cadastre)
- Conduit des inspections périodiques
- Coordination de l'alerte et de l'intervention (sur la partie « organisationnelle » ≠ « opérationnelle »)
- Information vis-à-vis de la Confédération

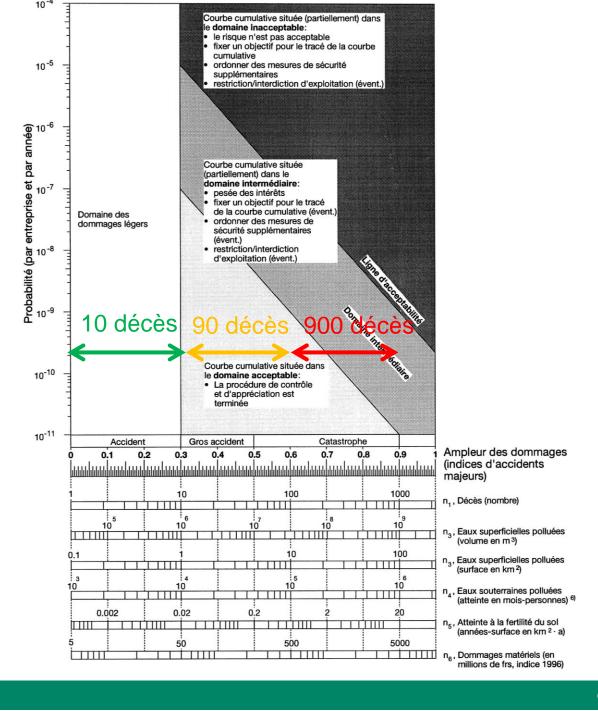
## **OPAM – Rapport succinct**



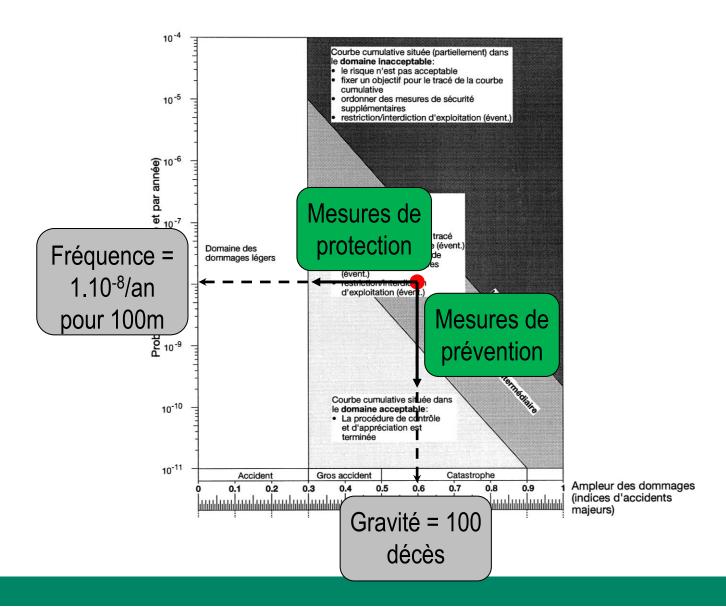
# OPAM – Étude de risques



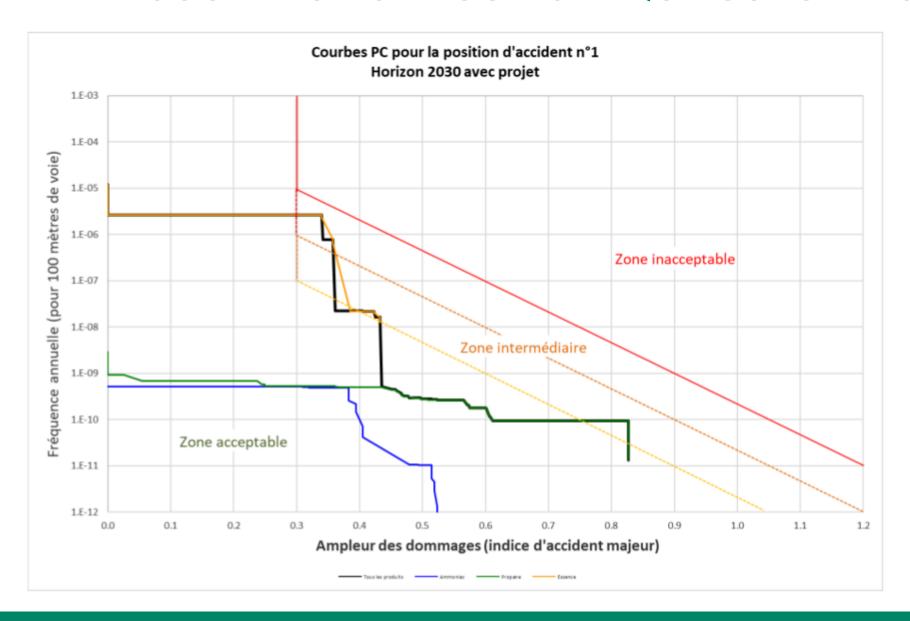
## CRITÈRES D'ACCEPTABILITÉ OPAM



### CRITÈRES D'ACCEPTABILITÉ



### **EXEMPLE DE COURBES PC: POUR CHAQUE SUBSTANCE**



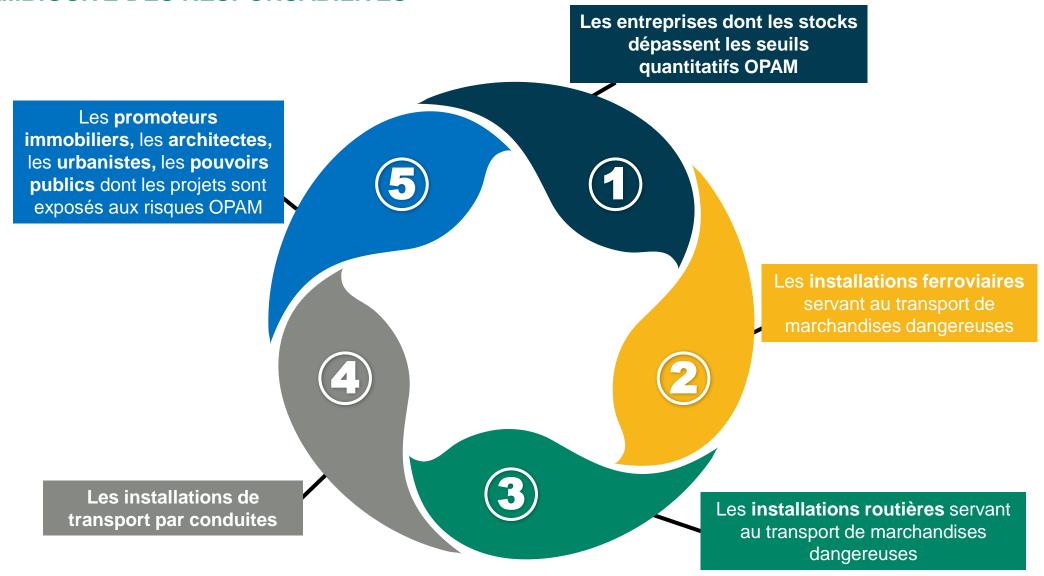
### L'OPAM LES ACTEURS

#### Beaucoup d'Acteurs sont concernés par la problématique OPAM :

- Autorités & Politiques
- Acteurs de l'aménagement du territoire
- Propriétaires, développeurs
- Exploitants (installations / infrastructures de transport)
- Riverains, usagers des transports
- Services de secours et d'intervention
- Architectes & Ingénieurs
- **-** ...

### L'OPAM

#### **AMBIGUÏTÉ DES RESPONSABILITÉS**



### Aménagement du territoire :

Lorsqu'on modifie (densifie) l'environnement d'une infrastructure OPAM, le risque augmente

Or le détenteur de l'installation OPAM a peu de prise sur cette densification

→ Protection contre les accidents majeurs et aménagement du territoire doivent donc être coordonnés (art. 11a OPAM)



#### **Article 11a OPAM (2013)**

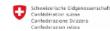
#### Art. 11a Coordination avec les plans directeurs et les plans d'affectation

- <sup>1</sup> Les cantons prennent en considération la prévention des accidents majeurs dans les plans directeurs et les plans d'affectation.
- <sup>2</sup> L'autorité d'exécution désigne, pour les entreprises, voies de communication et installations de transport par conduites, le domaine attenant où la réalisation de nouvelles constructions et installations peut conduire à une augmentation notable du risque.
- <sup>3</sup> Avant que l'autorité compétente décide d'une modification des plans directeurs ou des plans d'affectation dans un domaine selon l'al. 2, elle consulte l'autorité d'exécution pour l'évaluation du risque

### Guide de planification coordination AT-OPAM (2022) :

- Guide permettant de favoriser, à un stade précoce, la coordination entre l'aménagement du territoire et la prévention des accidents majeurs
- Application lors de l'adaptation des plans d'affectation à proximité d'installations OPAM
- Cette coordination est également souhaitable lors de la réalisation de projets de construction dans les zones à bâtir existante





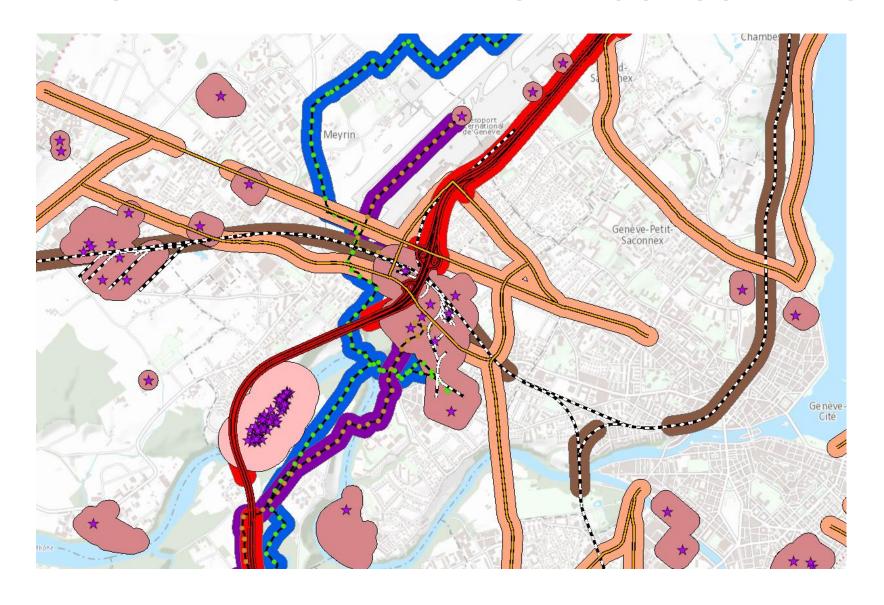
Département fédére de l'aurotronnement, des transports, de l'énergie et de la communication Della Contra de CHICLE Nédersi du développement hemitornal AIRE CHICLE Nédersi de l'aurotronnement CHEV CHICLE Nédersi des transports CP I CHICLE Nédersi de l'énerges CPEN

Coordination Aménagement du territoire / OPAM lorsqu'un projet se situe dans le périmètre de consultation :

- En général : 100 m autour de l'installation (axes de transport)
- Dépôts pétroliers (Vernier) : 200 m
- Certaines entreprises : 300 m



## CANTON DE GENÈVE : PÉRIMÈTRES DE CONSULTATION OPAM



#### Restrictions & contraintes dans ces périmètres ?

- Peu de restrictions de population précises / pas quantifiées
- "Principes" de mesures d'aménagement et de protection : "minimiser", "éviter", "éloigner", "habitat concentré"...

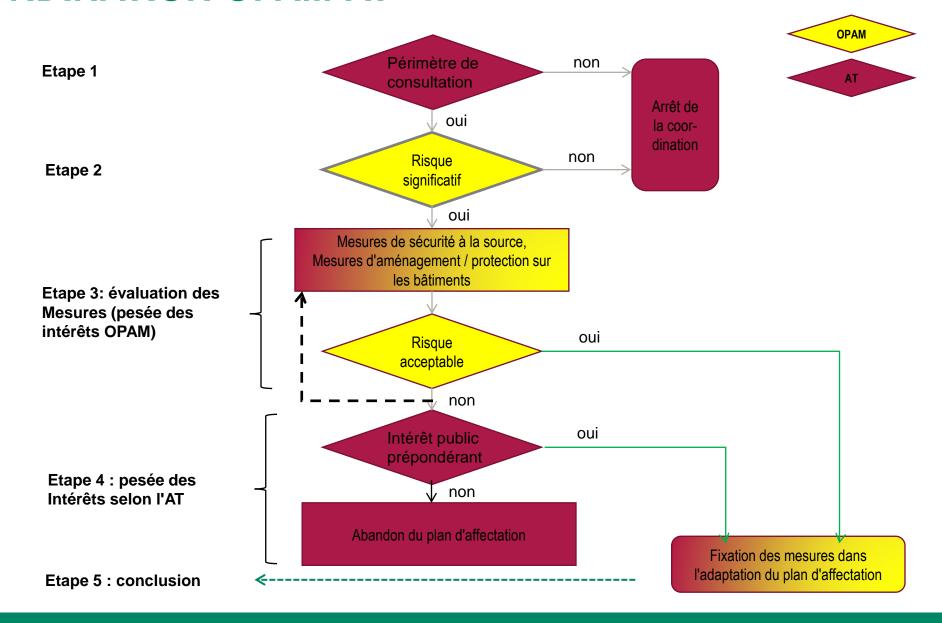
Exception : dépôts pétroliers de Vernier, selon décision du CE du 5 mars 2003

→ Rayons de sécurité de 40, 100 et 200 m avec restriction d'utilisation

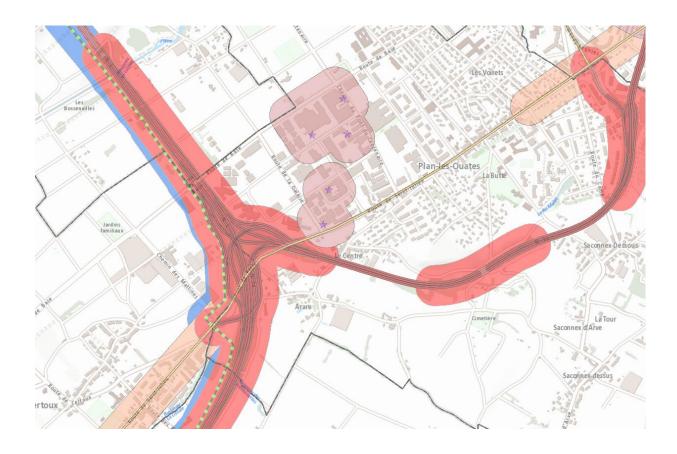


carte dépôts vernier 08-11.doc

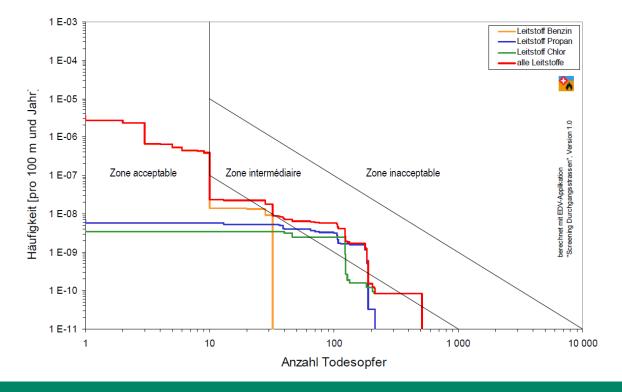
### **COORDINATION OPAM-AT**



a. Identification des "objets" OPAM et leurs périmètres de consultations (entreprise, route, gazoduc, voie CFF, etc.)



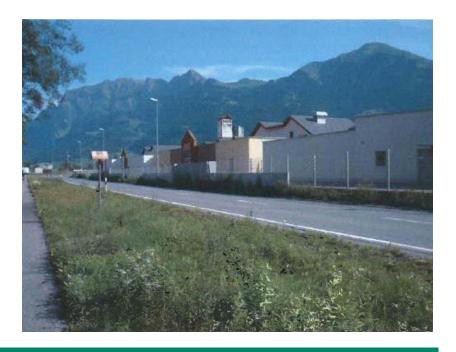
- b. Pour les projets situés dans un Périmètre de Consultation
   → Quantification du risque
  - Screening (outil fédéral "simplifié")
  - Ou Étude de risque (+ sophistiqué et moins majorant)



#### c. Réduction des risques

- Mesures à la source (transit de marchandises, suppression activités, etc.)
- Mesures d'aménagement
- Mesures constructives (projet)





#### d. Résultat de la pesée des intérêts (si requise) :

Si le risque OPAM est acceptable, fin de la coordination AT/OPAM



Si le risque OPAM et jugé non supportable, alors pesée des intérêts AT à faire



#### Dispositif OPAM très peu prescriptif:

- Avantages
  - Adaptation des mesures au cas par cas
  - Porteur d'innovation
  - Nécessite davantage d'études d'ingénierie... qui permettent d'optimiser les coûts de construction!
- Inconvénients
  - Transparence et communication
  - Équité de traitement
- Dans la pratique, il s'agit de "négocier" avec les autorités et de trouver des compromis

Guide de planification coordination AT-OPAM (2022) Annexe 4 - Quelques points

d'interface avec l'AEAI Prescriptions quant

Prescriptions quant à l'affectation

- Placer du côté de l'installation les affectations secondaires qui sont de toute façon prévues et nécessaires, comme par ex. les locaux annexes, les locaux techniques, les dépôts, les parkings couverts, les routes d'accès et les places de stationnement (fig. 1).
- Maintenir aussi grande que possible la distance entre les bâtiments et les installations en renonçant à exploiter entièrement les possibilités de construction.
- N'autoriser que des utilisations impliquant des groupes de personnes et des activités offrant des possibilités suffisantes d'auto-sauvetage et le sauvetage par des tiers, et donc par ex. pas de maisons de retraites, d'hôptitaux, de logements à forte densité avec des personnes présentes la nuit.
- N'autoriser que des utilisations dans lesquelles des acitivités spécifiques n'entraînent pas le dépassement d'une densité maximale donnée de personnes ou d'un afflux maximal donné de personnes.



Figure 1 : Places de stationnement du côté d'une voie de chemin de fer

- Limiter les utilisations dans lesquelles des acitivités de service à forte fréquentation dans les zones industrielles et artisanales.
- Limiter part de l'affectation à l'habitation dans les zones mixtes (par ex. zones d'habitat et d'artisanat).
- Ne pas autoriser une augmentation de l'indice du volume bâti (bonus d'utilisation) lors de l'aménagement d'une aire.
- Echelonner la densité des personnes : réduction de la densité autorisée à mesure que l'on se rapproche de l'installation à risque.

Guide de planification coordination AT-OPAM (2022) Annexe 4 - Quelques points d'interface avec l'AEAI

Architecture, orientation des bâtiments, technique de construction, domotique

- Les façades devraient offrir une résistance suffisante contre les rayonnements thermiques de courte durée.
- Les façades ne devraient pas être constituées de matériaux inflammables.
- Limiter le plus possible le nombre et les dimensions des ouvertures en façade (fig. 2).
- Vitrage et châssis protégeant les personnes (par ex. double vitrage et châssis El30).









Figure 2: Peu d'ouvertures en façade

entrées normales du bâtiment, être courtes et à l'opposé des installations (fig. 3).

Figure 3: A éviter: voies d'évacuation à un emplacement inadéquat

Guide de planification coordination AT-OPAM (2022) Annexe 4 - Quelques points d'interface avec l'AEAI

- Placer les entrées d'air des appareils de ventilation et de climatisation à l'opposé des installations et le plus haut possible au-dessus du sol.
- Dans les accès aux garages souterrains, il faudrait prendre des mesures constructives destinées à empêcher la pénétration de substances inflammables susceptibles de se dégager à la suite d'un accident.
- Enveloppe épaisse (construction massive) (fig. 4).
- Mesures constructives contre les ondes de choc (fenêtres en verre feuilleté de sécurité ou murs de protection).
- Ouvertures dans les façades du côté opposé à l'installation (fig. 5).
- Placer à l'opposé de l'installation les locaux à forte fréquentation ou dans lesquels des personnes séjournent longtemps.
- Installer les places de jeu et les zones de rencontre extérieures à l'opposé de l'installation, éventuellement derrière un rideau de bâtiments.
- Dans les constructions nouvelles à forte fréquentation (par ex. centres commerciaux), installer des détecteurs de gaz à commande automatique en cas d'accident (par ex. arrêt de la ventilation, alarme transmise aux services de secours, instructions sur le comportement à suivre données automatiquement par haut-parleur).



Figure 4: Mode de construction massif

Figure 5: A éviter: Ouvertures en façade

# Guide de planification coordination AT-OPAM (2022) Annexe 4 - Quelques points d'interface avec l'AEAI

Aménagement des environs

- En cas d'accident ferroviaire, la bande de terrain immédiatement à côté des voies joue un rôle dans la propagation ou au contraire la rétention des matières dangereuses. Tous les genres d'aménagement de verdure sont utiles : buissons, jardins familiaux, gazon, haies de protection. Il est aussi possible de combiner ces éléments avec une construction antibruit placée à côté de la voie (fig. 6 et 7).
- Favoriser les utilisations qui conservent la perméabilité du sol à proximité de la voie, telles que les places de stationnement recouvertes de dalles alvéolées ou de gravier (mesure envisageable uniquement en dehors des zones de protection des eaux souterraines) (fig. 8).



Figure 2: Surfaces vertes à sol perméable

# Guide de planification coordination AT-OPAM (2022) Annexe 4 - Quelques points d'interface avec l'AEAI



Figure 7: Talus de protection végétalisé combiné avec un mur anti-bruit

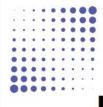


Figure 8: Surface peu imperméabilisée le long des voies

Mesures organisationnelles

Dans des cas particuliers : détection rapide et déclenchement de l'alarme auprès des personnes qui séjournent sur les parcelles avoisinantes ; installation de gyrophares et de signaux acoustiques.

## **GUIDE DES MESURES CONSTRUCTIVES (BG)**



# MESURES DE PROTECTION OPAM

COORDINATION AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE ET PRÉVENTION DES ACCIDENTS MAJEURS

septembre 2020





#### **ROUTES OPAM**

MESURES CONSTRUCTIVES SUR LES FAÇADES DES BÂTIMENTS EN FONCTION DE LA DISTANCE À L'INSTALLATION



### **GUIDE DES MESURES CONSTRUCTIVES**

#### **DISPOSITIONS CONSTRUCTIVES VISÉES**



### **GUIDE DES MESURES CONSTRUCTIVES**

#### **CONTRAINTES ET SURCOÛTS**

### Élément d'appréciation :

$$\frac{\text{Surcoûts OPAM}}{\text{Coût de construction total}} = \frac{\text{Coût avec mesures } - \text{Coût "standard"}}{\text{Coût de construction du bâtiment}}$$

Vitrages – Surcoûts			
Type de vitrage	Surcoûts relatifs		
Double vitrage standard (hypothèse de base)	-		
Double vitrage à faible émissivité	+0,5%		
Vitrage El30	+3,5%		

Exemple type de surcoûts pour des vitrages

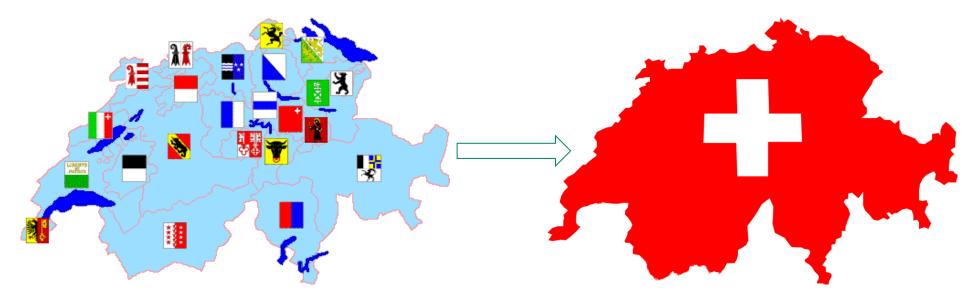
### **GUIDE DES MESURES CONSTRUCTIVES**

#### HARMONISATION DES PRATIQUES ENTRE CANTONS

Le Guide "Mesures de protection OPAM" a été transmis par le Canton de Genève à tous les Cantons de Suisse

Nouvelle version prochaine intégrant les structures bois sous condition

→ Harmonisation entre Cantons



### **EXEMPLE: PROJETS DANS LE QUARTIER CHÂTELAINE**

Blandonnet: Études OPAM visà-vis des voies CFF, de l'Autoroute A1, du dépôt pétrolier Petrostock ainsi que des oléoducs Sappro et Saraco

IKEA Vernier: Études OPAM vis-à-vis des voies CFF, du dépôt pétrolier Petrostock ainsi que des Routes de Vernier et de Pré-Bois

#### Quartier de l'Étang

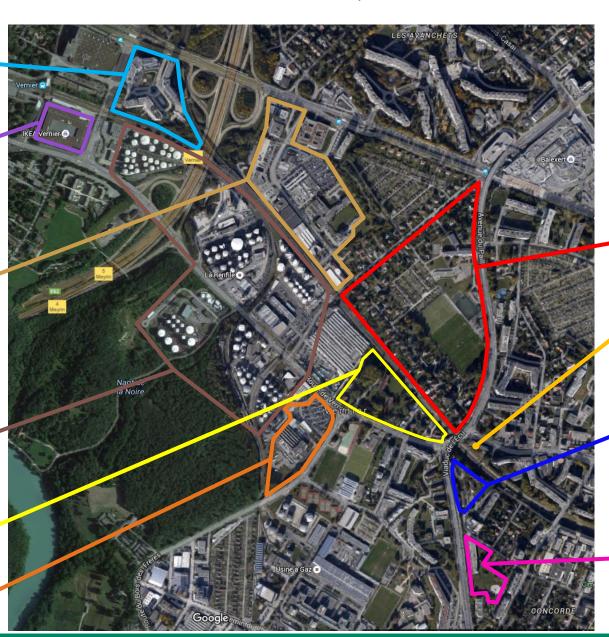
- Études de risques OPAM visà-vis des dépôts pétroliers, des voies CFF, des axes routiers et des oléoducs
- Préconisations constructives vis-à-vis des effets thermiques et des effets de surpression
- Maîtrise d'œuvre des mesures de réduction des risques
- Concepts d'évacuation et de confinement

#### Dépôts pétroliers :

- Étude de relocalisation des dépôts pétroliers Vernier
- Étude de scénarios accidentels pour le dépôt TAMOIL

PLQ Voies CFF: Étude de risques OPAM vis-à-vis des voies CFF et de la Route de Vernier + dimensionnement de mesures de protection

Études OPAM pour la parcelle des **Tuileries** 



#### Quartier Châtelaine :

- Screenings routiers et ferroviaires
- Évaluation détaillée des risques ferroviaires de plusieurs variantes avec prise en compte de couvertures des voies CFF
- Étude de risques OPAM et mesures de réduction des risques

#### Balexert:

- Études OPAM vis-à-vis des voies CFF, des dépôts pétroliers et des axes routiers
- Screening routier au niveau de l'Avenue du Pailly

Immeuble Châtelaine 86 : Étude de risques OPAM, screening routier et voies CFF

#### Concorde Secteur A:

- Étude de risques OPAM vis-àvis des voies CFF et des axes routiers
- Analyse de projets d'architectes dans le cadre du concours Concorde Secteur A

#### Concorde secteur L:

- Étude de risques OPAM vis-àvis des voies CFF et des axes routiers
- Analyse de projets d'architectes dans le cadre du concours Concorde Secteur L

#### CONCLUSION

- Le domaine des Risques Industriels est une science "neuve" (et passionnante)
  - Très peu d'événements
  - Une exposition croissante (au niveau mondial)
  - Science qui progresse vite / porteuse d'innovation
- Textes réglementaires évolutifs & peu prescriptifs
- Guides constructifs en cours porteurs d'espoir :
  - Approche rationnelle et optimale (investissement)
  - Homogénéité de traitement
  - Transparence